

省社科应用研究优秀成果选编(二十三)

江苏对接上海湾区城市群发展的政策建议

南京大学 沈坤荣

融合滨海经济、港口经济、都市经济与网络经济的湾区城市群是经济发展特定阶段的必然现象。从美日东京湾区、纽约湾区、旧金山湾区等几大湾区城市群的发展经验看，都有共同的地理特征，且大多在人均GDP20000美元左右开始高速发展。与中国首个湾区城市群发展规划粤港澳大湾区相比，当前长三角地区人均GDP已接近20000美元，未来以上海为核心、涵盖江苏、浙江沿海沿江区域的上海湾区城市群，有更为坚实的产业基础、更为完善的基础设施、更为庞大的人口规模，必然会在5-10年中成长为世界级湾区城市群。因此我们提出“一体两翼”上海湾区城市群设想，其中“一体”指上海，“两翼”指扬子江城市群与浙江沿海城市群。

一、“一体两翼”上海湾区城市群设想对江苏的意义

“一体两翼”上海湾区城市群陆地面积10.1万平方公里，2015年人口10430万人，占中国总人口的7.6%；GDP达1.69万亿美元，人均GDP达1.6万美元；第三产业占比达53.8%。上海湾区沿岸拥有众多港口，年货物吞吐量超过15亿吨，港口集装箱年吞吐量达5144

万标箱；机场旅客年吞吐量1.63亿人次。该城市群设想的提出，不仅能提升区域内经济增长效率、加快生产要素集中、公共服务均衡化和环境保护，而且将对江苏发展产生重要影响：

1. 带动扬子江城市群建设与发展。有学者提出建设杭州湾区，由浙江沿海城市群6市和上海组成，以上海、杭州、宁波为三大空间顶点。但是，从现有区域整合来看，湾区只是形式，要素集聚才是核心，而且三大空间顶点的设想，可能会弱化江苏的作用。再者，江苏是长三角的核心腹地，如果将扬子江城市群纳入其中，形成“一体两翼”的上海湾区，以南通为北、以宁波为南，以南京、苏州、杭州拱卫上海，这种区域发展格局更具有竞争力，而且可以带动江苏发展，助推扬子江城市群建设。

2. 构建优势互补、协调发展的产业体系。从产业结构来看，上海不仅是全球金融中心，也是窗口型城市，拥有巨大的资本优势和政策红利。杭州是“互联网+”双创中心、拥有全新的商业模式，以及阿里巴巴、网易等知名互联网企业。宁波是重要的港口城市和“中国制造2025”首个试点示范城市。苏州、南京是全国

先进制造业中心，苏南五市是“中国制造2025”试点示范城市群。南通致力于成立通州湾江海联动开发示范区，打造江苏沿海新兴的区域枢纽港。对于江苏来说，“一体两翼”式的上海湾区建设将有利于避免湾区内城市间的恶性竞争、重复建设，构建优势互补、协调发展的产业体系。

二、江苏对接上海湾区城市群发展的政策建议

1. 高标准规划，将湾区城市群发展理念融入“1+3”功能区发展规划。国际化视野与创新功能区是湾区经济的重要特征。从纽约湾区城市群的空间特征看，其不但拥有世界级金融与商业中心，其他功能区差异化特征非常明显，如纽约是世界金融的中央枢纽和全球商业中心，新泽西州是全美制药业中心等。当前，江苏正在高起点规划“1+3”功能区发展，需要将湾区城市群发展理念融入扬子江城市群和沿海经济带的规划定位，以全球眼光对两大功能区进行高起点规划、高标准定位。要聚力创新，充分利用我省扬子江城市群制造业发展优势，依托上海这个全球创新中心，着力提升扬子江城市群二次开发和技术孵化能力，提升沿海经济带新兴技术的产业化能力，推动扬子江城市群产业升级和沿海经济带形成若干个产业集群块，建成具有世界水平的高端制造业基地。要充分发挥江苏沿海空间广阔和扬子江城市群人口的规模优势，大力发展面向高端消费人群的金融、文创、旅游等先进服务业，实现高端制造业与先进服务业协同发展。

2. 打破地理边界，促进生产要素自由流动。湾区城市群的共同特点是对内联系紧密、

对外高度开放，区域内生产要素实现自由流动。这需要建设包括交通、通讯以及公共服务在内的网络化基础设施，实现基础设施互联互通。一是建立超省级的基础设施规划控制中心，提升交通通信网络基础设施水平，建立稳定高效的能源、水资源供应体系，实现区域内油、气、电、水同类型同网同价。二是建立省级公共交通、医疗卫生、社区服务结算中心，推进区域内公共设施和服务互联共享，实现公共服务“一卡通”。三是补齐沿海地区基础设施和长江过江通道建设的“短板”，大力发展江北及沿海城市城际轨道交通，使泰州、扬州、南通、盐城等地与上海及苏南城市深度融合。

3. 创新政府管理模式，建立跨行政边界协调合作平台。推动建立各种形式的上海湾区城市群协调机构，推动区域协同发展。一是推动建立具有准行政区权限的上海湾区经济区，突破区域协同发展的行政边界制约，实现湾区内部资源整合与区域整体利益的最大化。二是设立跨扬子江城市群与沿海经济带两大省级功能区的协调机构，合理规划两大功能区基础设施建设和生产力布局，推动功能区之间与功能区内部错位发展。三是建立常态化的区域内城市间交流合作协调机制，并引入地方政府、当地企业和社会团体参与政策的制定和执行环节，加强区域内部的合作，实现湾区内部的资源互补与功能融合，推动湾区经济的一体化。

4. 聚力创新，建立世界级人才集聚高地。要把建立世界级人才集聚高地作为江苏主动顺应上海湾区城市群发展的第一方略。一是根据功能区定位，以规划、产业、市场引人才，避免区域间人才引进的恶性竞争，实现不同类

型、不同层次人才的优化配置。二是加强各类创新创业服务平台、知识产权交易平台等创新创业公共服务设施建设，加强公共财政对创新创业的扶持与补助力度，营造有利于创新的低成本创业环境。三是加强对公共产品与服务的供给，促进要素自由流动与公共服务均衡化。

深化户籍制度改革，大力推进公租房廉租房建设，推进租售同权，降低湾区内生活成本。改革行政审批制度，降低准入门槛，使各类人才真正“留得住”，成为推动湾区经济发展的第一要素。

关于推进宁镇扬一体化 共建“大南京都市区”的建议

省社科联 刘西忠

推进宁镇扬一体化，当前还存在着总体布局缺乏高位协调、产业对接缺少有效载体、公共服务难以实质突破、南京带动“马力”不足等问题。建议以建设江北新区为契机，将南京打造成为具有全球影响力的龙头城市，籍此聚合镇江和扬州，合力打造“大南京都市区”。

一、推进宁镇扬一体化、共建大南京都市区的战略重点

1. 以快联快通为目标，构建层次化、一体化的基础设施体系。重点推动主枢纽、主景区、主城区之间的快联快通，尽快形成3011交通圈，即30分钟的快速通勤圈，1小时的休闲旅游生活圈，1小时的生产要素物流圈。合理规划建设扬子江城市群高铁环线，注重其对宁镇扬一体化的带动作用。在大交通格局中把扬州和镇江建成南京的大外环，把禄口机场作为大外环上面的一个节点。科学规划跨江通道的总体数量，优

先建设对于促进跨江融合促进作用大、效果明显的通道。探索禄口机场省属市管模式，更大发挥市级的规划和引领作用，实现南京都市区内经济区与机场发展的一体化衔接。

2. 以协作协调为目标，构建特色化、一体化的优势产业体系。着力推进产业同构产品异质，共同打造国际级的石化产业群、汽车产业群，构建江苏现代服务集聚中心、宁镇扬科技创新的示范区、科技创新示范区。建议借鉴深圳创新经验，实施一些优惠政策，发挥三市科教资源特别是南京的科教资源优势，用活南京作为国家科技体制综合改革的试点城市等政策，建立宁镇扬国家级创新性区域合作实验区，共建国家级、世界级科技创新平台。借鉴美国101公路、128公路创新带的经验，利用G312国道集聚宁镇扬地区75%的211高校、60%国家级开发区、51%国家级企业孵化器以及23%国家级众创空间和25%

的科研院所优势,把江北新区、南京主城区、南京仙林、镇江句容和镇江主城区的创新资源连接整合起来,打造312创新发展带。建立柔性边界发展机制,充分发挥界地飞地在融合发展的作用。借鉴雄安新区理念,优化融合栖霞、句容、仪征和六合相邻区域,采取共筑新城模式,合作共建一体化的示范区,打造与三市主城市相呼应的新城,形成大南京都市区的区域新中心。

3.以互促互动为目标,构建品牌化、一体化的旅游开发体系。发挥旅游业在宁镇扬合作中的先导优势,共同打造“国家智慧旅游示范区”,形成宁镇扬国际旅游联合体。整合城市节庆活动,比如南京的名城博览会、秦淮灯会、国际梅花节、森林音乐节,镇江的苏台灯会、江苏航空体育旅游季,扬州的“烟花三月”国际经贸旅游节、世界运河名城博览会等,推动旅游要素融合,打响“宁镇扬”旅游区域品牌。培育高邮、句容、高淳等生态旅游服务基地。推广发行“宁镇扬游园年卡”,促进三市市民旅游享受同城待遇。推进宁镇扬高校资源合作,共同打造国内知名的一流旅游学院。

4.以共建共享为目标,构建标准化、一体化的公共服务体系。建立宁镇扬统一的就业服务信息平台,促进优质教育资源共享,推进三市医疗机构合作办院、设立分院、组建医疗集团。探索建立社会保险信息及服务共享机制和异地养老服务标准化体系。推动公共图书馆文献资源共建和服务协作,鼓励体育场馆双向免费开放。开展社会治安综合治理合作,实现食品药品安全等行业监管综合执法合作。

5.以联防联控为目标,构建制度化、一体

化的生态环境体系。作为全国生态环境管理制度综合改革和垂直管理改革的试点省,要进一步加大改革力度,在南京大都市区探索建立一体化的环保组织体系。要按照共搞大开发、共抓大保护要求,合理构筑沿江生态岸线,建议扬州将二电厂迁移至下游约15公里处,原址建成长江观光带,与镇江风景区隔江呼应。借助江淮生态大走廊战略和江淮生态经济区建设,调低扬州北部重化工业的比重,把生态补偿落实到位。抓住省园博会、2021年的世园会在仪征举行的机遇,推进沿江北岸生态廊道建设。加强宁镇山脉保护,畅通沿江南岸生态廊道,打造国家级生态公园。

二、推进宁镇扬一体化、共建大南京都市区的战略举措

1.增强大南京都市区的宏观统筹,提升规划的科学性。在协调机制上,坚持顶层设计、宏观协调与区域内各级政府协商合作相结合,把宁镇扬当做一个城市来经营,注重不同区域之间的功能区分和对接衔接。站在更高层面制定实施交通、环保、生态、基础设施专业规划,超前谋划2030、2040年甚至2050年发展。增强边界合作,注重城市之间的跨界发展,减弱长江水系等对发展要素的“切变”效应,努力把地理分割线变成经济协作线。

2.增强大南京都市区的内部协调,提升协作的积极性。在地理空间上做大做强南京,一是调整行政区划,把句容划归南京,或者将镇江拆分,这种操作短期容易见效,但要注意避免消化不良、落下后遗症。二是通过行政区粘合,加快建设江北新区,发展镇江、扬州跨江组团,建设双子城,加强主城区、主枢纽、主

景区之间的联系，在宁镇扬一体化大格局中形成闭环，打破束缚宁镇扬一体化发展的最大瓶颈，共建经济社会联系上紧密一体的大南京都市区。

3. 增强大南京都市区的组织领导，提高制度的权威性。建议将宁镇扬同城化协调小组上升为大南京都市区建设领导小组（可与扬子江城市群领导小组合署办公），由省领导任组长，设立常设机构，加强顶层设计，主动谋划领导、组织推进。建立三市高层领导协作运行组织机制构架，开展交通、领导、产业、机构、监督等方面的实质性深度协调工作。建立宁镇扬同城化基金（采取“1+3”的模式组建，“1”

是指省政府拿出部分引导资金，“3”是指三市按比例交纳），由基金理事会实施领导，用于重大公共项目建设。

4. 增强大南京都市区的多元参与，提升文化的凝聚性。鼓励多元主体参与，形成政府、企业、社会、民众共建大南京都市区的良好氛围。在认真总结三市传统文化共同特征的基础上，通过历史文化的挖掘、现代文化的弘扬、城市文化的培育、社会文化的营造，共同提炼大南京都市区的核心文化和品牌标识，增强建设大南京都市区的社会认同，形成促进一体化发展的良好文化氛围。

以科技创新为核心

提升江淮生态经济区绿色生产力的建议

省社科院 丁宏

建设江淮生态经济区，重点在于发展生态经济，关键在于科技创新支撑，目标是提升其绿色生产能力和生态供给能力。以科技创新为核心提升江淮生态经济区绿色生产力是我省因地制宜贯彻落实习近平总书记“两山”理论的关键举措，是实现经济社会发展模式转变、推动功能区战略精准落地的核心动力。为此建议：

1. 努力增加农业科技供给，打造现代农业全产业链，把江淮经济区整体建成生态农业+旅游康养休闲融合发展的最美特色田园乡村。以农业供给侧结构性改革为重点，加快转变农业

发展方式，提升农业物质装备和技术水平，加快应用精准滴灌、生态有机、生物防治等先进技术，深入开展生态循环农业示范镇村、示范园区、示范工程创建，构建生态绿色、高效安全的现代农业产业体系。重点发展优质粳稻、弱筋小麦、花卉苗木、特色畜禽和水产品等特色农业，实行“一村一品”“一镇一业”，建设一批安全高效生态绿色的优质农产品生产基地，形成一批具有地域特色和竞争力的农业地理标识品牌。推进农村一二三产业融合，促进生态农业与旅游、康养、文化、休闲等产业融

合发展,实现农业全产业链标准化、品牌化。以“生态、人文、健康”为目标,优化山水、田园、村落等空间要素,打造田园风光、田园建筑、田园生活,建设生态循环、科技与社会融合、科技与文化融合的最美田园乡村。

2. 大力发展绿色低碳产业,构建生态工业体系,把江淮生态经济区打造成具有重要影响力的制造业绿色增长示范区。发挥江淮生态经济区禀赋优势,把创新驱动发展作为主导力量,把绿色生态产业作为重要支撑,结合各市资源优势和产业特色,培育推进淮安市的盐化新材料、电子信息、生物技术及新医药,宿迁市的智能家电、绿色建材和智能电网,盐城市的节能环保、高端装备和新材料等绿色产业集群化发展。加强重大关键技术突破,以科技创新为核心促进产业链、价值链同步攀升,合理协调制造业发展、重大基础设施建设与生态环境保护的关系,构建与资源禀赋、生态容量和环境承载能力相协调的生态工业体系,把江淮生态经济区打造成为有国际影响、全国领先的制造业绿色增长示范区。

3. 积极应用生态产业共性关键技术,大力发展循环经济,加强资源能源集约利用,提升江淮生态经济区绿色生产效率。推进工业化和信息化深度融合,加强新型生态产业共性技术应用示范,重点加大绿色制造、高端制造、智能制造、协同制造等共性关键技术的研发,促进技术交叉创新、产业跨界融合,培育发展新亮点。加快装备适应绿色产业发展需求的现代化生产设施,推动区内企业走集约化生产发展道路。大力发展循环经济,推进农业产业园区和工业集聚区生态化改造,开展重点企业节能

低碳行动,组织实施企业能效提升、清洁生产、节水治污、循环利用等专项绿色技术改造,推动化工、建材、轻工等传统产业绿色化转型。调整能源生产和消费结构,推进各类清洁能源发展,加强风电、太阳能、核电、生物质能等能源系统技术和装备的研发应用,构建清洁高效、低碳优质的智慧能源体系。

4. 坚持问题导向,加快构建区域生态环境、尤其是水环境质量技术恢复系统,使江淮生态经济区真正成为江苏永续发展的绿心。实施山水林田湖生态保护和修复工程,以洪泽湖、高邮湖、骆马湖“三湖”以及京杭运河、通榆河、苏北灌溉总渠“三河”为重点,严守生态红线,推进环境敏感区域治理和生态廊道、生态片区建设,加大生态修复治理力度,保护生物多样性,构建“三湖三河多片”的生态网架。开展城乡环境综合整治,严格管控和治理农业面源污染,实施农村河道疏浚、驳岸整治,营造优美和谐的田园乡村景观。以净水工程为突破口,加大大气、水、土壤环境的整体保护、系统修复和综合治理力度,加强清洁生产、过程减量、末端治理、脆弱生态保护等生态系统保护与恢复技术的推广应用,发展公共安全、生产安全、食品安全和自然灾害的监测、预警、预防和应急保障技术,形成解决环境问题的系统性技术方案,增强生态产品供给和保障能力。

5. 加大科技投入,强化服务保障,全面提升江淮生态经济区的科技创新支撑能力。完善生态补偿政策,强化省、市、县三级政府对本区域科研创新的投入责任,确保财政科技投入稳步增长。加大省级财政的支持力度,统筹省

级各类相关专项资金，采取补助、产业基金投资等多种方式，支持江淮生态经济区可持续发展。完善科技金融支持体系，设立江淮生态经济区产业发展基金，探索科技与金融有机结合的新模式，吸引更多社会资本投入科技创新领域。探索以政府和社会资本合作模式推进公共服务、基础设施、循环经济、生态农业等项目建设，鼓励银行扩大科技信贷规模，开辟科技信贷绿色通道。深化创新体制机制改革，成立江淮经济区产业技术研究院，牵头实施重大科技攻关和示范工程，建立产学研合作协同机制。建设江淮生态经济区技术产权交易中心，

重点加大循环经济、现代农业、生态保护等领域的科技供给，建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制，营造利于创新成果转化的政策环境。加强创新型人才培养集聚，支持淮安、宿迁创办高水平大学，加大省“333工程”“双创计划”等重点人才计划对江淮地区的倾斜力度，推动人才向江淮地区集聚。深化人才体制机制改革，保障和落实区内各类用人主体自主权，鼓励各类创新型人才跨地区、跨行业兼职，柔性支持江淮地区可持续发展。

推进江苏创意农业发展的思路与举措

省农委 吴沛良

江苏的创意农业发展，要以党的十九大精神为指引，牢固树立并践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以市场需求为导向，以农村一二三全产业链融合发展为重点，坚持政府引导和市场主导相结合、典型示范与整体推进相结合、产业集群与资源集聚相结合，突出创新创意，突出农旅文融合，突出强村富民，培育一批创意农产品、创意农田景观、创意文化、创意节庆、创意饮食、创意农居，实现农业功能多元化、农业农村资源配置最优化、农业产业链价值最大化，争当全国创意农业发展排头兵。

1.大力挖掘农业潜能。发展创意农业，必须立足地方的历史地理、传统文化、民俗情感，匠

心创意，深度挖掘农业潜能，“加工+创意”，创作一批充满艺术创造力、想象力和感染力的创意精品，推进农业与旅游、文化、教育和康养的深度融合；“旅游+创意”，讲好那山那水那人那事，勾勒最神往的故乡，书写最动人的乡愁，给消费者会心一击，让其流连忘返、心旷神怡、魂牵梦萦；“教育+创意”，传承农耕文明，展示传统农业的耕作技术、生产工具、种植制度，展示乡土文化、民俗文化、农耕文化、农事节庆文化、饮食文化。

2.大力培育多元主体。鼓励有条件的农业龙头企业、规模家庭农场和农民合作社，推进创意农业实践，打造创意农业品牌。着力培育一批创

意农业骨干农民，大力吸引高等院校、中等职业学校毕业生、农业科技人员以及返乡下乡人员、创客等从事创意农业，推进创意农业经营主体职业化。加强对专业种养大户、新型职业农民创意农业知识方面的培训，提升认知水平和重视程度，激发创意潜能。加大与有关高校、科研院所、创意企业的合作，定向培养创意农业高层次人才、专业开发团队，为创意农业发展注入新鲜血液。

3.大力推进营销推介。利用创意休闲农业互联网平台，适时向社会推介知名度较高的创意农业典型，并结合旅游、餐饮、民宿民居线上线下促销活动等，开展创意农产品的异地展示、电商销售，提升影响力、知名度、美誉度。同时，引导各地结合民俗文化活动、节庆活动等，积极开展创意农业及农产品展示展销、营销推介、品牌宣传等，扩大品牌影响力，刺激广大消费者对创意农业的需求。

4.大力建设公共平台。做响做优做精全省创意农业设计大赛，鼓励创新、激励创意，营造创意农业发展氛围。举办创意农业博览会，集创意农业发展峰会、合作论坛、作品展示、产业体验等多种形式为一体，促进行业交流、产业提升、合作共赢。建立创意农业大数据中心，及时掌握创意农业项目建设情况，从而实现清晰定位、精准营销、针对性指导。依托现代农业产业园、科技园、创业园、粮食生产功能区、重要农产品保护区、特色农产品优势区、田园综合体“三园三区一体”，集聚农业农村科技、人才、资金、项目等资源要素集聚，

推进三产深度融合，开展“农业城”“产村一体”“农旅双链”“绿色休闲廊道”等方面的创新创意试点。

5.大力提升服务水平。建立创意农业设计研究机构，组建专业研究团队，从项目策划、设计运营、价值分析、市场定位等方面提供智力支持。成立创意农业协会，发挥组织协调与行业自律功能，定期举办发展论坛、交流研讨、业务培训等活动，推进资源整合、信息共享、互促提升。引导培育一批创意农业发展的中介服务组织，逐步建立和完善相关的金融政策、法律顾问、信息咨询、价值评估、营销策划等服务。研究提出创意农业发展指导目录，根据地方的资源、资金、技术等情况与发展需要，进行菜单式选择，有针对性地开展指导。

6.大力加强政策扶持。建立由农业、文化、旅游等部门组成的联席会议机制，加强创意农业发展的支持政策、工作推进、组织协调等方面重大事项研究，制定出台全省创意农业发展长期规划。设立创意农业发展基金，搭建融资平台，开通绿色通道。研究制定创意农业发展合理用地需求标准，推动经营主体合理合法取得用地指标。加大创意农业产业发展的基础设施建设扶持力度，支持创意农业经营主体发展壮大，鼓励其与农户形成利益共享机制。充分利用电视、广播、报纸以及新兴网络新媒体，加强对创意农业发展典型、专项政策的报道，提高社会各界认识和重视程度。

江苏发展现代海洋经济的对策建议

南通大学 成长春

近年来，江苏加快实施沿海开发战略，海洋经济取得长足发展，已经成为江苏国民经济重要增长点。面对当前存在的港口节点作用不突出、临港产业集聚力不强、海洋科技服务较为薄弱等问题，建议我省充分发挥陆海兼备、滨江临海的地缘优势，紧抓“一带一路”、长江经济带等国家战略机遇，做好以下五方面工作：

1.构建海洋经济发展新格局。沿海三市要抢抓机遇，着力建设空间载体、产业载体、港口载体及项目载体等，夯实产业基础，提升产业化水平，重点实施包括滩涂资源开发、港口群建设、海岛开发、滨海旅游城市建设、海洋资源深度开发、海洋生态环境等六大工程项目。努力优化港、产、城互动发展格局。省级层面出台引导政策，推进海洋经济与城市化互动发展，推动陆域资本、技术、信息等要素向海洋流动配置，促进城市功能的提升和陆域经济的发展，着力推进产业园区化、园区城镇化、城镇生态化，实现产城集群发展。本着以产兴城、产城互动、整体推进的要求，把园区建设和港城发展，尤其是新区建设结合起来，将产业园区建成港城的一个功能区，使之成为港城的一个亮点。结合主体功能区、工业园区和重

大产业项目建设，实施港产城一体化规划建设，构建宜居宜业的现代化沿海新城，实现“产业向园区集中、园区向港口集中”，加快形成沿海港口集群、产业集群、城市集群。

2.打造现代海洋产业体系。一方面，着力优化海洋产业结构。推动传统海洋产业转型升级，培育新兴海洋产业集群，引导海洋服务业提质增效。紧紧围绕“L”型海洋经济带和“一带三区多节点”的空间布局，采取政策引导与市场调节相结合，引导适宜布局沿海的产业向沿海地区集聚，壮大和培育海洋经济优势。另一方面，推动海洋经济跨越式发展。确立海洋产业集群发展目标，制订江苏特色海洋产业集群建设方案。加大海洋渔业、临海重化工业、海洋交通运输、盐土农业等传统海洋产业的技术创新力度。全力培育壮大海洋工程装备制造业、海洋新能源产业、海洋生物医药产业、海水综合利用业等海洋新兴产业。把服务业作为现代海洋产业调整升级的战略方向，推动产业发展重点从资源开发转向海洋航运、海洋金融、海洋法律服务等高附加值的高端海洋服务业。

3.建立开放型港口经济体系。放大港口资源

优势，围绕开发建设现代化综合大港的目标，加快推进政府主导的重大基础设施和公共服务项目建设，完善沿海基础设施网络，加快港口物流、科技创新、海洋对外开放和海洋开发投融资等平台的建设步伐，逐步形成临港工业及物流业发达、综合运输体系和港航设施完善、腹地经济广阔、产业配套齐全、港口运行机制协调的现代港口经济体系。充分利用沿海铁公水、陆海空立体交通体系的优势，加快建设沿海大通道。发挥沿海高铁、沿海高速公路、沿海高等级公路以及通榆河水道及各通港道路的综合效能，发挥淮河、灌河、通吕运河等在江海河联运中的作用，建设沿海产业带与大运河生态带的连廊。发挥南通“靠江”“靠海”“靠上海”的区位优势，发挥盐城滩涂广阔、湿地资源多的优势，发挥连云港作为“东方桥头堡”和“东中西合作示范区”的战略优势，把这些区位优势、资源优势、战略优势转变为产业优势、经济优势，辐射带动苏北地区大发展，形成开发海洋、发展沿海、联动全省的局面。

4.建设海洋创新生态系统。探索“海洋+互联网”的发展模式，运用现代技术开发海洋，引导海洋传统产业智能生产、绿色生产，提高海洋工业的高技术水平和产业化能力，平衡海洋经济发展与海洋环境资源管理。以前沿技术创新和战略性新兴产业发展为牵引，围绕海洋产业链部署创新链，使创新驱动成为海洋经济发展的原动力。发挥南通作为“国家级海洋经济创新发展示范城市”的引领作用，加快盐

城、连云港两市“国家级海洋经济创新发展示范城市”建设步伐。加强与国内外、省外涉海高校、研究机构的合作，在河海大学、南通大学、盐城师范学院、淮海工学院等高校开设海洋经济相关专业，设立国家级海洋经济重点实验室，培育海洋工程技术中心和产业化示范基地，建设海洋科技示范园区。推动国家级大院大所落户沿海三市，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的区域性海洋科技创新体系，对海洋经济运行进行科学分析评估，努力打造海洋科技创新及产业化高地。

5.健全海洋经济发展的保障机制。健全省海洋经济发展联席会议制度，定期研究海洋经济发展重大决策，督促落实有关政策措施，组织实施重大工程项目，协调解决重大问题，实现资源要素统筹配置、优势产业统筹培育、基础设施统筹建设、生态环境统筹整治。适时引导金融机构加强对海洋产业的资金支持，加快设立沿海产业基金，组建沿海发展银行，多元化使用金融手段，为战略性新兴海洋产业提供资金保障。由省海洋渔业主管部门和省社科联牵头相关科研院所和智库，加强研究江苏海洋资源竞争力、海洋人力资源竞争力、海洋科技竞争力、海洋经济竞争力、海洋活动竞争力、海洋产业综合竞争力，为江苏海洋经济发展提供信息和智力支持。