

县域新型智库建设的尝试

顾青山

十八届三中全会以来，特别是《关于加强中国特色新型智库建设的意见》出台后，各类智库犹如雨后春笋破土而出。智库建设顺应了科学发展的需求，也反映了发展对智力劳动的尊重，更体现了“软实力”的作用。

对于县域要不要参与新型智库建设和如何建设新型智库？往往因县级缺乏高校和高层次人才，而认为没有足够的条件参与智库建设，再加

上智库相对独立性等要求，县域要建设智库就更难以实现了。我们认为，县域的发展同样亟需智库的支持；中国特色新型智库体系中，县域新型智库也应是不可或缺的重要一员。海门市在县域新型智库的孵化和建设进行了如下尝试——

一、引智——不求所有，但求所用。海门濒江临海，靠江靠海靠上海，与上海市中心直线距离最近仅60公里。新时代背景下如何接轨上海

职能监督、党的基层组织日常监督和党员民主监督”相统一的五位一体监督理念；第三，实行常态化的专任巡视制度和派驻制度。结合基层实际，巡视制度可分专任人员巡视和专任周期巡视。前者是指针对基层重点部门进行派员常驻；后者则指随机性、经常性派出巡视组进行常态化巡视。派驻制度方面，区机关工委等单位的纪委（纪检组）可由区纪委实施专项派驻，村（社区）则可采用综合派驻与单独派驻相结合的模式，使检查、考核责任不断向基层传导。

4. 要正当追责。构建程序化责任追究期限制度，使“信任激励”同“严格监督”相结合，纠错与容错相统一。首先，要合理扩大追

责主体，尤其是要在健全党内监督体系下引入群众参与。其次，进一步明确被追责主体的申辩程序，保障被追责主体的申辩、申诉权利，避免追责权力走向专断。对“两个责任”的追责必须贯彻民主集中制，完善集体决定程序，要规定明确的申诉、申辩保留时限，赋予被追责者向上级党委和纪委的申诉权利；最后，应建立严格、明确的复查程序，最大程度地保护乃至重新任用党风廉政建设中因无意过失而被追责的基层党员干部。通过制度途径使基层监督执纪“两个责任”和“四种形态”统一起来，使广大基层党员干部意识到党风廉政建设中既要被“严管”，又不乏被“厚爱”。

发展？作为环沪卫星城市之一如何定位？如何充分发挥江海资源优势推动发展？众多发展现实课题需要科研力量支持，为市委市政府决策提供咨询服务。为解决高层次专家缺乏的问题，我们社科联充分在“联”字上做文章，通过与高端智库合作共建研究基地、观测点等措施，并通过课题研究以项目带动的方式，使智库为决策发力。近几年来，海门市政府先后与上海社科院合作共建江海联动发展研究基地，与江苏社科院合作共建现代产业发展研究基地等，每年财政提供近百万的智库合作专项经费，开展了设立上海自贸区南通（海门）复制推广区的对策建议研究、提升海门重大园区载体功能建设研究等10多项课题研究，为党委政府科学决策提供了有益参考。

二、汇智——搭建平台，汇聚人才。鉴于县域范围内的本土社科人才虽然有着对内情了解的优势，但往往分散在不同的单位和部门，又缺乏相应机制平台的整合引领，难以有效发挥作用。我们在创新机制上下功夫，社科联建立县级社科人才库，并从中分类择优聘请县级社科特约研究员，以课题研究为载体汇聚智力：一是广泛组织专项课题研究。每年紧密围绕经济转型、项目建设、市场贸易采购方式试点、新型城镇化建设等50多个县域发展中的现实课题，提供一定研究经费保障，组织本地专家开展跨界协作“短、平、快”式研究，研究成果通过社科专报提供决策咨政服务。二是深入开展合作课题研究。以引入的高端智库来海研究为契机，组织本土的相关人才参与重大项目的研究中，从而既助力高端智库“接地气”，提高研究效率，又利于本土研究人才“接天线”，提升研究能力。三是精心组织社科沙龙活动。智慧碰撞能擦出创新的火花，我

们一方面以课题调研成果发布交流等活动为载体，组织社科人才对话交流、头脑风暴；另一方面，围绕发展中的问题开展社科沙龙活动。近年来开展了“当前人民群众如何正确维护自身权益”“留守儿童教育大家谈”等20多个社科沙龙，通过预告主题，预约中心发言人等措施提高沙龙活动的组织化程度，每次活动邀请主流媒体专题报道，以放大社科沙龙咨政育人、引导舆论的作用。

三、奖智——评比激励，彰显价值。有价值的咨询服务都是艰苦脑力劳动的结果，所以要充分重视对于研究咨询产品和服务价值的肯定，这样对参与智力服务的人才是一种激励，并使他们在相应的肯定性激励中进一步增强投入咨政服务的积极性。我市先后出台了《海门市社会科学成果奖励办法》，开展了年度优秀社科成果、青年社科英才评比等活动，通过举办社科研究带头人培训班、东洲社科讲坛、挂职锻炼等途径激励本土社科人才，还在本市主流媒体开辟社科专栏，发布社科成果，宣传优秀研究人才，最大限度让社科人才有获得感和价值感。

通过近几年县域新型智库建设的实践与探索，我们深深地体会到，智库为党委政府科学决策提供了“高级外脑式”的咨政服务，已然成为照亮县域科学发展之路的一盏明灯。

（作者系江苏省海门市社科联主席）