

## 『美环境』 渲染小康底色



绿水青山就是金山银山。良好的生态环境是所有人能够共享的公共产品，也是最普惠的民生福祉。改革开放40多年来，我国经济社会高速发展，但是也面临着资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题，人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈，生态和资源问题成为全社会普遍关注的突出民生问题。扭转环境恶化和提高环境质量是事关全面小康、事关发展全局的重要工作，也是走向人与自然和谐发展的现代化建设新格局的必由之路。

## 确立绿色发展战略

在地理上江河湖海齐集的江苏，拥有得天独厚的发展优势。江苏经济总量占全国十分之一，但人多地少、资源缺乏、环境容量小始终是特殊省情，成为高水平全面建成小康社会的突出矛盾，这也是江苏发展面临的现实问题。

江苏省委省政府始终高度重视生态环境保护，21世纪初就明确了建设生态省的目标，并制定了“环保优先、节约优先”的方针。江苏省委十三届三次全会把“生态环境更加优美”作为高水平全面建成小康社会“六大目标”之一，把“生态环境高质量”作为“六个高质量”发展任务之一。

为落实绿色发展的战略部署，江苏牢固树立绿水青山就是金山银山的绿色发展理念，在全国率先划定生态保护红线，红线区域陆域面积占全省面积的22.23%；强力推进“263”专项行动、省级环保督察等一系列政策配套措施，在优化城乡规划、改善人居环境、提升资源保护和开发实效、铁腕治理污染等方面取得了显著的成效。

按照党的十九大提出的打好三大攻坚战的要求，江苏省委省政府把绿色发展理念融入高质量发展战略，把生态优先作为实现第一个百年奋斗目标的行动准则，把“环境美”作为矢志前行的核心追求。江苏全力推动生态文明建设迈上新台阶，环境质量明显改善，居民生活更加绿色环保。如今，绿色已成为江苏高质量发展的浓厚底色。



### 延伸阅读

## “263”专项行动

“263”是一个行动代号，全称叫作“两减六治三提升”，是2016年底江苏省委省政府为了解决老百姓身边的突出环境问题而开展的专项行动。



“两减六治三提升”包含11项分目标：“两减”是指减少煤炭消费总量和落后化工产能。“六治”是瞄准太湖及长江流域水环境、生活垃圾、黑臭水体、畜禽养殖污染、挥发性有机物和环境隐患六方面开展持续治理。“三提升”是提升生态保护水平、环境经济政策调控水平和环境执法监管水平。

行动开展后成效显著，仅2017年，全省规模以上企业共减少煤炭消费2097万吨，累计关闭落后化工企业1421家，100条城市黑臭水体得到整治，沿江118个非法码头和25个地级及以上饮用水水源地环境问题全部整改到位。



## 画好绿色生态发展蓝图

要实现绿色发展，打造“环境美”，源头管控是关键。江苏坚持强化生态环境空间管控，严守生态红线，切实优化国土空间结构，“十三五”期间确保了生态红线区占全省面积比例不小于22%。优化能源结构和产业结构，围绕供给侧结构性改革，落实去产能措施，清理不符合环保标准的过剩产能，过去那种一拥而上不顾环境抢发展的现象一去不复返。

为了加强国土资源监管和耕地保护持续监管，江苏省将10.72万

平方千米国土资源的全要素信息汇集在“一张图”上，建成“慧眼守土”综合监管体系，并在全国首创国土资源综合动态智能监管，为资源红线通上了“高压电”。在各监控点架设高清摄像头，360度观测监控点周边6千米范围，同时通过照片比对、辅助现场核查等，对永久基本农田实时管护。国土部门给工作人员配备终端设备，便于随时观测土地情况，加强监控力度。



连云港2万亩“海水稻”丰收在望

### 新型城镇化实现绿色低碳

针对经济密集、城镇密集、人口密集的特点，江苏以“紧凑型城镇、开敞型区域”为省域规划的空间战略，引导城镇群沿江、沿海、沿东陇海紧凑布局，着力保护长江、太湖、洪泽湖、里下河等水乡湿地，着力保护宁镇山脉和宜溧金等低山丘陵，着力保护大运河、故黄河历史文化走廊和历史文化名城名镇名村。



### 延伸阅读

## 从苏南、苏中、苏北 到“1+3”功能区的绿色之路



长期以来，江苏把全省划分为苏南、苏中、苏北三个区域，加强分类指导，推动区域发展，取得了显著的效果。随着发展阶段和条件的变化，要在更高层次上统筹区域协调发展，实现区域之间由行政区经济向功能区经济转变，从同质竞争向协同发展转变。从根本上转变发展思路，以新布局重塑江苏发展新优势，构筑绿色发展、协调发展的新格局。“1+3”功能区应势而生。

“1+3”功能区指的是扬子江城市群以及沿海经济带、淮海经济区、江淮生态经济区。扬子江城市群重点是打造绿色发展风光带、绿色发展产业带和绿色发展协同带。沿海经济带要全面推进沿海、“三湖”生态型产业体系建设；淮海经济区推动循环经济产业链；江淮生态经济带是江苏生态资源的“富矿区”，更要成为全省经济发展的“绿心”。

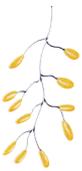


通过总体城市设计，江苏的城镇化注重形成结构性、网络化的绿色开放空间体系，并引导文化、体育、休闲设施的进一步聚集发展。在城市建设中，从2010年起，全省推动绿色发展的区域集成运用示范。目前全省已有58个省级绿色建筑示范区，集中示范绿色建筑、绿色交通、水资源循环利用、海绵城市、地下综合管廊等低碳生态技术和建设方法，绿色城市、园林城市、休闲城市各具特色。全省13个省辖市都成功创建了国家园林城市，各设区市城市绿化覆盖率达40%以上，城市（县城）公园免费开放率达94%以上。扬州、张家港、南



### 延伸阅读

## 打造城市“绿色客厅”



出门300米见绿、500米见园，在江苏，这样的“绿色福利”正惠及越来越多人。江苏是全国第一个开展省级生态园林城市建设的省份，住房和城乡建设部公布的2019年8个国家生态园林城市中，江苏南京、太仓、南通、宿迁4个城市上榜，新增数量全国第一。苏州市在全国率先建成“国家生态园林城市群”，是全国第一个国家生态园林城市全覆盖的设区市，在生态城市建设上成为令人瞩目的“苏州板块”。

省级生态园林城市的高标准建设、城市园林绿化品质的逐步提高，为高水平创建国家生态园林城市打下了良好的基础。目前，全省拥有国家生态园林城市9个，数量居全国第一，占全国总量（19个）的47%。拥有国家园林城市（县城）39个，在全国率先实现国家园林城市设区市全覆盖。



京、昆山、徐州等获得联合国人居奖，获得的联合国人居奖和中国人居奖的城市数量位居各省市之首。

## 铺展美丽乡村建设新画卷

小桥流水、粉墙黛瓦，坐看蜻蜓戏水、闲听儿童嬉闹……这样的农村，是你记忆中的乡愁吗？随着农村环境整治的加速推进，“望得见山，看得见水，记得住乡愁”的美丽农村画卷正在江苏大地铺展。

聚焦厕所革命、生活垃圾治理、生活污水处理等重点任务，江苏

扎实开展农村人居环境整治，实现建制镇垃圾中转站、行政村生活垃圾收集点全覆盖。截至2019年底，全省1.2万个村庄配套生活污水处理设施，农村无害化卫生户厕普及率达到97%。开展苏北农房改善、特色田园乡村建设，集中打造了一批具有江苏特色、富有现代气息的农村新型社区，建成136个省级特色田园乡村试点村庄。



苏州市吴中区的城市生态风光

经过环境综合整治，江苏大地的村庄干净整洁了、乡村特色彰显了、公共服务提升了，从江宁“美丽金花村”、高淳“国际慢城”，到大丰“荷兰花海”、兴化“千垛菜花”，乡村旅游一片兴旺。

乡村旅游已成为乡村振兴的重要力量、途径和引擎，推动农村发展、农业转型、农民致富。美丽乡村建设从根本上改善了农村面貌和社会结构，使乡村重现活力，成为都市游客梦想中的“诗和远方”。

### 延伸阅读

### 昆山武神潭村

江苏省委省政府将农村人居环境整治作为“三农”工作的硬任务和打好实施乡村振兴战略的第一仗，2020年圆满完成《江苏省农村人居环境整治三年行动实施方案》各项任务，农村面貌焕然一新。

昆山市巴城镇武神潭村为了改善人居环境，以农村垃圾、污水治理、村容村貌提升为总攻方向，在保持村庄原有自然风貌、历史文化的基础上，按照“黑瓦白墙、清清爽爽”水乡风貌进行基础设施建设和村容村貌整治。下辖13个自然村全部引入物业公司管理模式，覆盖垃圾分类设施，农村生活污水全部纳管，建设了利用生物技术的自动化污水处理站。2017年，武神潭村投资近千万元，进行村道修整、停车场建设、农房立面改造、旧房拆除、河道整治、绿化美化、配套设施建设等，将武神潭村建成了村容村貌更加整洁、生态环境更加优良、乡村特色更加鲜明、公共服务更加完善的美丽村庄。



昆山武神潭村



盱眙县新华村入选江苏省重点旅游乡村

近年来，全省共建成1000多个省级美丽乡村，带动市县共同建成10000多个美丽乡村。省政府以政府令形式印发《江苏省传统村落保护办法》，目前已支持100个省级重点传统村落的保护与发展，培育136个特色田园乡村进行试点。

## 守护江苏“绿水青山”

水韵江苏、鱼米之乡，水是江苏之魂。城市乡村傍水而建，百业因水而兴，长江与大运河纵横串联，太湖、洪泽湖、高邮湖、骆马湖等湖泊星缀其间，玄武湖、瘦西湖、云龙湖更是美不胜收的人文景点。江苏作为全国地表水资源丰富的省份，省委省政府始终把科学利用水资源、保护整治水环境、挖掘弘扬水文化、坚守确保水安全摆在生态文明建设的重要位置。

## 共抓长江大保护

长江横穿江苏东西433千米，串联起南京、镇江、扬州、泰州、常州、无锡、苏州、南通8个设区市，涵养着江苏六分之一的沿江生态。长江大保护，江苏责任重大。江苏切实贯彻新发展理念，坚定不移地把修复长江生态环境摆在了压倒性的位置，坚持系统治理、柔性治理、有效治理，统筹山水林田湖草生态要素，积极打造群众认可、代表性强、显示度高的生态环境特色示范工程，引领带动整体环境修复提升。

2018年，《南京市长江岸线保护办法》正式施行，将南京长江岸线划分为保护区、保留区、控制利用区和开发利用区，根据长江岸线保护和开发利用总体规划要求，严格实行分区保护。

为了进一步贯彻习近平总书记“共抓大保护，不搞大开发”的指示精神，江苏自2018年开始关停低端落后企业2000多家，沿江化工企业数量大幅减少，化工生产企业入园进区达到50%以上。2019年，省委办公厅正式下发《江苏省化工产业安全环保整治提升方案》，明确提出“压减沿江地区化工生产企业数量”，要求长江干支流两侧1千米范围内且在化工园区外的化工生产企业原则上2020年底前全部退出或搬迁。同时，严禁在长江干支流1千米范围内新建、扩建化工园区和化工项目。要求太湖一级保护区内、京杭大运河（南水北调东线）通榆河清水通道沿岸两侧1千米范围内的企业，以及位于生态保护红线区域、自然保护区、饮用水水源保护区等环境敏感区域内的企业，2020年底前基本关闭或搬迁。

### 延伸阅读

## 江豚回归，长江保护见成效

近年来，随着长江保护力度加大，长江江苏段的生态修复初见成效，让沿江两岸人民欣喜的是江豚出现的次数越来越多了。长江江豚被称为“微笑精灵”，目前仅剩1000头左右，比大熊猫还稀有。2017年，江豚也从国家二级保护动物提升为国家一级保护动物。

近年来，随着水自然环境的改善，南京的江豚数量迅速增加，江豚已成为现代城市一道靓丽的风景线。不只是南京，常州、镇江、扬州、泰州等市的长江水域观测到江豚的记录也越来越多。根据专业科考队的监测，在2017年进行的21天约2000千米的航行中，南京以上江段共计观测到江豚138次321头次。江豚数量回升已是事实。据估算，长江江苏段有60~70头江豚。



南京江豚观赏地

## 最美还是太湖水

太湖美，美就美在太湖水。

2007年，太湖暴发了严重的蓝藻污染事件，无锡全城自来水被污染，造成了严重的社会影响。

2008年5月，国务院印发《太湖流域水环境综合治理总体方案》，要求确保在2020年之前，在减少污染负荷、扩大环境容量、调整产业结构等方面取得重大进展。江苏将治理太湖作为全省生态文明建设的样板工程，出台了全国第一个湖泊治理的地方法规《太湖水污染防治条例》。



无锡太湖

10多年来，江苏各级财政投入太湖治理的专项资金，以及带动投入的社会资金，累计已超过1000亿元。苏州、无锡、常州拆除水产养殖围网3万多亩，取缔、迁移1000多处畜禽养殖场，清理湖底淤泥3700多万立方米；太湖流域关停化工企业多达5336家；环湖新建污水处理管网24500千米，足以绕太湖56圈，城市污水处理率已达95.3%；每年从长江引入相当于半个太湖的水量，稀释湖水。无锡境内100多千米的太湖岸线，距湖500米范围内建成许多生态湿地公园。

自2007年暴发蓝藻水危机事件以来，太湖已连续12年实现国务院提出的“确保饮用水安全、确保不发生大面积湖泛”的目标。监测数据表明：近年来太湖湖体平均水质稳定为Ⅳ类（2007年为劣Ⅴ类）；综合营养状态指数为55.6，处于轻度富营养状态；15条入湖河流水质全部达到或优于Ⅲ类。太湖正逐渐恢复昔日鱼翔浅底、碧波荡漾的美景。

### 护卫江苏“蓝天白云”

近年来，江苏以生态优先、环保先行倒逼经济转型升级，大气污染治理取得实效，雾霾少了，蓝天多了。江苏省气象局监测数据也表明，2019年全省PM<sub>2.5</sub>平均浓度为43微克/立方米，是2013年有监测记录以来的最低值，下降超过30%；空气质量优良天数比率为71.3%，圆满完成国家下达的约束性考核指标，总体改善幅度为长三角地区最大，大气污染治理取得了明显成效。

数据背后是江苏铁腕治污的决心和作为。2013~2017年，省级环保引导资金共安排79.27亿元，其中32.85亿元用于大气污染防治。推进供给侧结构性改革去产能，压减钢铁产能1214万吨，实施减煤、

## 延伸阅读

### 走向全国的“河长制”

2007年，江苏省无锡市在全国首创河长制，探索出一条河湖治理新路。10年后，河长制上升为国家战略，在全国推行。

10多年来，江苏以全面推行河湖长制为统领、以生态河湖建设为抓手，聚焦河湖长制工作高质量发展，全力打赢打好碧水保卫战、河湖保护战，奋力打造江苏平安之水、生态之水、文化之水、发展之水，努力把江苏河湖建设成为造福人民的幸福河湖，助力江苏经济社会高质量发展走在前列。

全省各地创新机制，打造生态河湖“一地一策”样本，建立全覆盖的河长责任体系。无锡市锡山区设立家河家塘河长，打通治水护水“最后一公里”；南通市的乡贤河长、骑行河长、邮递员河长，均成为管河护水的重要力量；徐州市建立“河湖长+检察长”依法治河护河新机制，确保行政执法和司法保护无缝衔接；泰州市构建河湖警总长、片长、警长、段长4级架构；宿迁市建立总河长挂牌督办制度，对群众反映强烈、社会影响较大的重点河湖问题挂牌督办。



南京市玄武区河长公示牌

减化，2017年全省煤炭消费量同比减少1000万吨以上，关闭化工企业1421家，完成电力、钢铁、水泥、平板玻璃、石油化工5个行业的提标改造项目676个，淘汰黄标车和老旧车129.5万辆，推广新能源汽车5.4万辆。率先实现PM2.5监测能力市县全覆盖，建成空气质量自动监测站点182个。建成重污染天气预测、预警系统，城市预警提前至48小时，区域预警提前至5天。

江苏是经济强省、工业大省，维持经济高速增长的同时，新一轮大气污染防治还面临着巨大压力和挑战。依靠末端污染治理潜力有限，调优结构源头治理才是上策。下一步大气治理的关键之处，还在石油、化工、电力、钢铁等行业的转型升级。只有持续化工企业重组搬迁、重新布局，才能实现企业发展与生态保护的双赢，让老百姓获得更多蓝天白云。



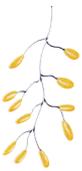
南京玄武湖



### 延伸阅读

## 最严格的扬尘污染防治标准

2019年，江苏出台了最新且有史以来最为严格、最精细化的扬尘污染防治标准，要求所有在建工地按照标准安装扬尘在线监测系统。



标准扬尘在线监测系统由实时在线监测系统、视频系统、数据显示分析系统、预警控制系统、喷淋系统、无线传输系统、太阳能供电系统、后台数据处理系统及信息监控管理平台组成。在线监测系统集成了TSP、PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>监测，环境温度及风速风向，噪声监测及有毒有害气体监测等多种功能。数据平台是一个互联网架构的网络化平台，具有对监测站的监控功能以及对数据的报警处理、记录、查询、统计、报表输出等多种功能。该系统还可以与各种污染治理装置雾炮、塔吊喷水系统、围墙喷淋等联动，以达到自动降尘控制的目的。



## 生态修复见成效

改革开放40多年来，江苏发展走在前列，但也是全国资源环境压力巨大的省份。工业化、城市化快速发展的同时，城镇密集、产业密集、人口密集，资源环境承载着沉重压力，也面临着严重的生态环境问题。全省土地开发强度已经达到21.5%，部分地区接近30%的警戒线。如何让开发建设最大限度地减少对大自然的干扰，江苏一直在探索。

进入新时代，江苏牢固树立“生命共同体”理念，运用系统化思维，下大力气补齐拉长生态环境短板，统筹实施山、水、林、田、湖的生态保护和修复工程。如今，生态修复工作走在全国前列，生态保护的红利不断释放。

自2013年8月江苏在全国率先编制印发省级《生态红线区域保护规划》以来，无锡、苏州的生态修复重点围绕太湖湿地建设。沿海的南通市，加强军山东南麓自然生态保留地、小洋口海洋公园、蛎蚜山海洋特别保护区建设。地处江南丘陵地区的镇江市，强化山体保护，关闭矿山企业257家、露天采石宕口431个。地处苏北的盐城市、宿迁市，分布着多个自然保护区，两地政府进一步强化自然保护区规范建设，推进国家级自然保护区退渔还湿工作，逐步恢复保护区自然风貌。作为老工业基地的徐州市，加大对采煤塌陷地修复改造的投入，建设了风景秀美的潘安湖生态旅游区等湿地公园。南京市的江宁、高淳等区，重点整治提升农村环境，依托自然山水，着力打造农村居民宜居样板。



### 延伸阅读

#### 践行“两山”理论，贾汪区百年煤城绚丽蜕变



作为老工业基地，百年煤都徐州曾有天灰、水黑、房裂、山秃、地陷的生态之殇。其中，贾汪区13万多亩土地因采煤而沉陷，环境十分恶劣。2008年，江苏省提出振兴徐州老工业基地的建议。作为徐州集中连片面积最大的采煤塌陷地，贾汪潘安湖区域成为首批重点生态修复综合治理的地方之一。

为了彻底治理好采煤塌陷地，贾汪区先后实施了潘安湖、

小南湖、商湖、月亮湖等82个塌陷地治理工程，治理面积达6.92万亩。与此同时，贾汪区还动员了全社会力量在荒山造林，为煤城披上绿装。过去，贾汪区大小山头283座，岩石裸露率高达50%以上。2011年以来，贾汪区持续“向荒山进军”，先后绿化荒山3万亩，在石头缝上种出了森林。全区森林覆盖率从15.4%提高到32.3%，城市绿化覆盖率达45%。其中，潘安湖一期工程2009年开始动工，仅用3年时间就将这片塌陷地变成了环境优美的生态湿地。这里很快就成了远近闻名的旅游胜地。



潘安湖神农码头

习近平总书记视察徐州贾汪区时提出：“只有恢复绿水青山，才能使绿水青山变成金山银山”。贾汪区人民牢记总书记嘱托，大力实施生态立区、产业强区、旅游旺区、文明兴区发展战略，以大气、水、土壤污染防治“三大战役”为主阵地，全面开展污染防治攻坚战。全区生态环境得到有效改善，实现了从“一城煤灰半城土”到“一城青山半城湖”的绚丽蜕变，走上了从资源枯竭地区向高质量转型发展的崭新道路。



## 铁腕推进化工整治

多年来，江苏积极推动化工产业转型发展，环保不达标企业不得改善设备和投入资金工作，较多环保不达标的落后产能停产整顿，但由于历史包袱过重，仍有相当一部分落后产能尚未退出。

2019年响水“3·21”爆炸事故一个月后，江苏启动大规模的化工企业及化工园区安全生产大排查、大整治行动，出台了《江苏省化工产业安全环保整治提升方案》。新一轮化工行业大调整中，江苏有4022家化工企业被列入整治名单，占全省化工企业总量的93.9%，超过三成（33.4%）的化工企业被彻底关闭。同时，鼓励符合安全、环保标准的企业搬入环境承载能力较强的区域。对于少量管理规范、技术先进、产品档次高、安全和环保风险可控的化工企业，由各设区市政府列为化工重点监测点。

省委十三届八次全会对深入推进美丽江苏建设做出安排，提出深化“强富美高”创新实践，高起点推进美丽江苏建设，努力打造美丽中国的现实样板。把美丽江苏建设作为一项事关全局的重大战略任务，作为新形势下推动高质量发展的重要抓手，整体规划，统筹做好治污、添绿、留白文章，系统谋划沿江、沿河、沿湖、沿海地区的发展，筑牢美丽江苏的生态基底，展现时代风貌，努力建设山青、水秀、田沃、湖净、草绿的美丽新江苏，努力在美丽中国建设中走在前列、成为典范。

## 延伸阅读

### 燕子矶的空气清新了

家住南京栖霞区燕子矶街道的王建民，每天早上都要到长江边的绿地公园锻炼身体。“这里依山傍水，空气越来越清新，多亏了省里这些年对长江沿江化工企业污染的整治。”王建民的话语中透着满足。

南京燕子矶号称万里长江第一矶，矶下波涛拍石的景象蔚为壮观。然而，这里也曾是南京市乃至全国有名的化工基地，化工企业上百家，产业工人2万多名。化工厂污水通过3条水系排入长江，对长江造成严重污染。“那时的天空是灰蒙蒙的，空气有刺鼻的异味，连窗户都不敢开。”王建民说。

为了改变现状，南京市政府启动燕子矶综合整治工作，成立了南京市江南小化工集中整治工作现场指挥部，负责关停、撤建燕子矶片区的化工厂，对高耗能、高污染、低产出的小企业，直接关停；对规模以上企业进行技术改造，并集中到化工园区统一管理。



南京燕子矶省控入江支流北十里长沟西支告别“五彩河”